

**Commissie Personeelsbeleid, Administratieve en Bestuurlijke organisatie
incl. toezicht en afstemming intergemeentelijke organisaties
en externe verzelfstandigde agentschappen;**

Verslag vergadering dd. 11 januari 2018

Aanwezigen:

Jean Cornand
Kathleen D'Herde
Marleen Bosmans
Wim Peeters
Eddy Longeval
Lydie De Smet
Guy Jonville
Michel Miedzinski
Nicole Billens
Gust Crabbe
Raymond Stiens
Herwig Smeets
Raimondo Palermo
Alain Carremans
Eddy Vanisterbeek
Luc Deconinck, burgemeester
Jos Speeckaert, schepen
Jan Desmeth, schepen
Marleen De Kegel, schepen
Gunther Coppens, schepen
Lieve Steens, OCMW-raadslid
Nadia Laus, OCMW-raadslid
Eddy De Cock, OCMW-raadslid
Ann De Ridder, OCMW-raadslid
Walter Vastiau, secretaris
Patricia Dereymaeker, afdelingshoofd interne zaken

Verontschuldigd:

Kim Paesmans

Voorzitter:

Eddy Vanisterbeek

Secretaris:

Walter Vastiau

1. Decreet lokaal bestuur

Toelichting door Walter Vastiau, secretaris.

Er zijn geen verdere vragen.

2. Wijziging personeelsformatie

Toelichting door Walter Vastiau, secretaris.

Er zijn geen verdere vragen.

De voorzitter sluit de vergadering.

De secretaris,

Walter VASTIAU



De voorzitter,

Eddy Vanisterbeek



Inhoud

- Wat voorafging.
- Verdere planning.
- Inhoudelijke uitgangspunten.
- Opbouw.
- Politieke organisatie.
- Ambtelijke organisatie.
- Verzelfstandiging en samenwerking.
- Planning en beleidsrapporten.
- Organisatiebeheersysteem.
- Participatie/toezicht/...
- Overgangsbepalingen.
- Inwerkingtreding.
- Vindplaats decreet.

Wat voorafging

- Regeerakkoorden
- Beleidsnota's
- Conceptnota : "volledige" integratie
- Parlementaire vragen
- Actualiteitsdebat
- Federaal wetsinitiatief
- Raad van State 9 mei 2016
- Conceptnota plan B 13/05/2016: "maximale" integratie

Wat voorafging

- Oktober-december 2016: technische besprekingen werkteksten.
- Eerste principiële goedkeuring Vlaamse Regering 24 februari 2017
- Onderhandelingen comité C1 + advies SERV
- Tweede principiële goedkeuring Vlaamse Regering 30 juni 2017
- Advies Raad van State 9/10/2017

Wat voorafging

- Definitieve goedkeuring Vlaamse regering 27/10/2017
- Indiening Vlaams Parlement 30/10/2017
- Bespreking commissie binnenlands bestuur op 21/11/2017, 28/11/2017 en 05/12/2017

Wat voorafging

- Goedkeuring plenaire vergadering Vlaams Parlement 21/12/2017
- Bekrachtiging door Vlaamse regering 22/12/2017
- Publicatie Belgisch Staatsblad

Verdere planning

- Uitvoeringsbesluiten
 - ⇒ BBC
 - ⇒ RPR
 - ⇒ ...

Inhoudelijke uitgangspunten

- Integratie decreten



Inhoudelijke uitgangspunten

- Maximale" integratie gemeente / OCMW ; geïntegreerd lokaal sociaal beleid en eenduidige politieke en ambtelijke aansturing binnen 2 aparte rechtspersonen.

 Verankeren sociaal beleid in lokaal beleid

- Vereenvoudiging bestuurlijke regels / deregulering / lokaal maatwerk

Inhoudelijke uitgangspunten

- Focus op klantvriendelijkheid en drempelverlaging
 - ➔ Grotere klantgerichtheid
 - ➔ Verhoogde toegankelijkheid van de sociale dienstverlening
- Efficiëntiewinsten
 - ➔ Efficiëntiewinsten op administratief vlak
- Digitalisering

Opbouw van het decreet

- DEEL 1: ALGEMENE BEPALINGEN
- DEEL 2: BESTUUR GEMEENTE & OCMW
 - TITEL 1: politieke organisatie
 - TITEL 2: ambtelijke organisatie
 - TITEL 3: extern verzelfstandigde agentschappen
 - TITEL 4: BBC
 - TITEL 5: werking lokaal bestuur
 - TITEL 6: participatie van de burger
 - TITEL 7: bestuurlijk toezicht
 - TITEL 8: vrijwillige samenvoeging gemeenten
 - TITEL 9: samenvoeging gemeenten op initiatief Vlaamse regering
- DEEL 3: DEELNAME IN RECHTSPERSOON EN SAMENWERKING
 - TITEL 1: deelname gemeente in rechtspersoon
 - TITEL 2: contracten tussen gemeenten
 - TITEL 3: intergemeentelijke samenwerking
 - TITEL 4: verenigingen en vennootschappen maatschappelijk welzijn
- DEEL 4: VOEREN EN DE RAND
- DEEL 5 en 6: OVERGANGSBEPALINGEN EN SLOTBEPALINGEN

Politieke organisatie: gemeenteraad en OCMW-raad

- N.v.t. op Voeren en 6 faciliteitengemeenten.
- Gemeenteraad = raad voor maatschappelijk welzijn (tenzij alle leden van hetzelfde geslacht zijn) qua samenstelling, maar OCMW-raad blijft als afzonderlijk bestuursorgaan bestaan.
- Gelijkijdige en gezamenlijke oproeping kan in huishoudelijk reglement worden geregeld.

**Politieke organisatie:
gemeenteraad en OCMW-raad**

- Voorzitter gemeenteraad = voorzitter raad voor maatschappelijk welzijn
- Voorzitter mag lid CBS zijn.
- Installatievergadering: "op een van de eerste vijf werkdagen van januari"
- Notulen én zittingsverslag
Zittingsverslag kan worden vervangen door audioverslag of audiovisueel verslag.

**Politieke organisatie :
gemeenteraad en OCMW-raad**

- Briefwisseling aan gemeenteraadsvoorzitter bestemd voor de raad, moet verplicht meegedeeld worden aan de raadsleden
- Geen verplichte aparte raadscommissie voor verzelfstandiging en samenwerking
- Presentiegeld indien OCMW-raad niet aansluitend op de gemeenteraad vergadert

**Politieke organisatie:
college van burgemeester en schepenen en vast bureau**

- College van burgemeester en schepenen = vast bureau
- Vast bureau = verplicht orgaan
- Burgemeester = voorzitter CBS van rechtswege = voorzitter VB
- Schepenen = leden van rechtswege, incl. voorzitter BCSD

**Politieke organisatie:
college van burgemeester en schepenen en
vast bureau**

- Bevoegdheidsverdeling gemeenteraad – college, wordt doorgetrokken naar OCMW-raad – vast bureau.
- Ook regels inzake notulering worden doorgetrokken: alleen beslissingen vast bureau moeten genotuleerd worden.

**Politieke organisatie:
college van burgemeester en schepenen en
vast bureau**

- Aantal leden
GR 30.000 – 49.999 inwoners
⇓
6 schepenen
= 1 minder dan Gemeentedecreet
- Indien voorzitter BCSD geen lid CBS is
= van rechtswege extra schepenen

**Politieke organisatie:
college van burgemeester en schepenen en
vast bureau**

- Bij openvallen schepenenmandaat tijdens legislatuur kan gemeenteraad beslissen om niet meer in te vullen.

**Politieke organisatie:
Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst**

- Bijzonder comité voor de sociale dienst
 - Geen beleidsorgaan
 - Gesloten taakstelling
 - Verplicht orgaan

**Politieke organisatie:
Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst**

- Taken Bijzonder comité voor de sociale dienst
 - 1° individuele dienst- en hulpverlening en maatschappelijke integratie in uitvoering van federale, Vlaamse en lokale regels
 - 2° bekrachtiging beslissingen voorzitter BCSD
 - 3° adviesverlening (niet bindend)

**Politieke organisatie :
Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst**

- Gekozen door de OCMW-raad uit raadsleden en/of derden
- Voorzitter + 6, 8, 10 of 12 leden (// aantal OCMW-raadsleden)
- Evenredige samenstelling.
- Lijstverbinding is toegelaten.
- Kan subcomités oprichten.
- Neutraliteit/professionaliteit/externen en motivering

**Politieke organisatie :
Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst**

- Voorzitter verkozen door de OCMW-raad
 - ofwel uit leden CBS/VB
 - ofwel uit leden OCMW-raad toegevoegd aan CBS/VB

**Politieke organisatie :
Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst**

- Voorzitter verkozen door de OCMW-raad
 - bevoegd voor dringende steun
 Voorwaarden:
 - Dringende gevallen
 - Randvoorwaarden in huishoudelijk reglement vast te leggen
 - Bekrachtiging door BCSD

Politieke organisatie - werking

- Gemeenteraad vergadert minimaal 10 maal per jaar
- Vergaderingen kunnen na elkaar
- Structurele onbestuurbaarheid behouden
- Uittredingsvergoeding voor uitvoerende mandatarissen
- Inzagerecht in alle dossiers voor alle gemeenteraadsleden
- Delegatie

Politieke organisatie - werking

- OCMW krijgt 3 voorzitters:
 - 1° voorzitter OCMW-raad
 - 2° voorzitter vast bureau
 - 3° voorzitter bijzonder comité voor de sociale dienst

Politieke organisatie - werking

- Als DLB verwijst naar "voorzitter OCMW-raad"
= voorzitter gemeenteraad.
- Als andere wetten of decreten verwijzen naar "voorzitter OCMW-raad" wordt bedoeld
= voorzitter vast bureau

Ambtelijke organisatie

- Algemeen directeur en financieel directeur in dienst van de gemeente; bedienen ook het OCMW. Eenheid van aansturing.
- Uitbreiding mogelijkheden delegaties
 - Secretaris ⇒ andere personeelsleden
 - Steeds facultatief
 - Intrekking mogelijk
 - Partieel en voorwaardelijk

Ambtelijke organisatie

- Gemeente en OCMW kunnen personeel naar elkaar overdragen, zonder verplichting. Overdacht wordt gemakkelijker gemaakt.
- Maatschappelijk werker
= personeelslid OCMW

Ambtelijke organisatie

- Gezamenlijk organogram
- Gezamenlijke deontologische code
- RPR vastgesteld door gemeenteraad en van rechtswege van toepassing op OCMW-personeel
 - Afwijkingen door OCMW-raad (maatschappelijk werker, niet bestaande functies, zorg)

Ambtelijke organisatie

- Deregulering evaluaties
 - Verplichte evaluatie ⇒ recht op opvolging een feedback.
 - Eigen invulling HR-beleid.
 - Evaluatie WEL verplicht bij ontslag wegens beroepsongeschiktheid.
- Evaluatie AD en FD door evaluatiecomité op basis van voorbereidend rapport

Ambtelijke organisatie

- RPR gemeente ⇒ RPR OCMW, maar uitzonderingen mogelijk voor specifieke diensten en instellingen. Strenger dan vandaag.
- Managementteam
1 MAT
Ondersteunt de coördinatie en bewaakt de eenheid in de werking en de kwaliteit

Ambtelijke organisatie: tucht

- tuchtsanctie 'afzetting' kan alleen bij misdaad
- tuchtonderzoek kan door elk personeelslid van een lokaal bestuur met ten minste zelfde graad.
- beroep
- GR kan voorwaarden en grenzen tuchtstraffen bepalen (bv. kortere termijn doorhalen tuchtsanctie)
- algemeen directeur kan preventieve schorsing bij hoogdringendheid opleggen

Ambtelijke organisatie

- Veel belang aan actieve openbaarheid van besluiten, reglementen, ... van gemeente, OCMW en verzelfstandigde entiteiten
- Gemeentelijke website als verplicht instrument van bekendmaking (en inwerkingtreding)
- Mogelijkheid voor burger om namens bestuur in rechte op te treden geschrapd.

Verzelfstandiging en samenwerking

- Interne verzelfstandiging lokale autonomie
- Alle bestaande instrumenten blijven behouden en worden aangepast aan de nieuwe juridische context (12 soorten!):
 - 4 OCMW-verenigingen
 - Welzijnsvereniging
 - Autonome verzorgingsinstelling
 - Ziekenhuisvereniging
 - Woorzorgvereniging of -vennootschap

goedkeuringstoezicht

Verzelfstandiging en samenwerking

- 2 gemeentelijke EVA's
- Filialen van AGB's
- Participatie artikel 195 gemeentedecreet
- 4 soorten intergemeentelijke samenwerking

Geen rationalisatie of hervorming = gemiste kans!?

Planning en beleidsrapporten

- Drie beleidsrapporten
 - Meerjarenplan
 - Aanpassing meerjarenplan (jaarlijks)
 - Jaarrekening
- Gemeente en OCMW voeren een algemene en budgettaire boekhouding
- Goedkeuring van door gemeenteraad en raad voor maatschappelijk welzijn, elk wat hun deel betreft
- Opvolgingsrapportering (lokale autonomie)

Organisatiebeheersingssysteem

- Interne controle wordt organisatiebeheersing
- Jaarlijkse rapportering door AD, uiterlijk 30 juni
- Aantal detailregels (kassen, provisies, ...) gaan naar systeem van organisatie-beheersing.
- Budgethouderschap (ook ambtelijk) en interne verzelfstandiging is mogelijk maar niet decretaal geregeld (lokale autonomie).
- Audit door Audit Vlaanderen
- GR en RMW kunnen een interne audit organiseren.

Participatie/toezicht ea

- Lokaal maatwerk burgerparticipatie
- Digitalisering
- Eentrapstoezicht:
 - Alleen vernietiging
 - Voornamelijk op basis van klachten
 - Belang van publicaties op website
- Schorsing beroepstermijnen Raad van State door klachten bij toezichthoudende overheid

Participatie/toezicht ea

- Van rechtswege nietigheid
- Vermindering goedkeuringstoezicht
- Samenvoeging en splitsing gemeenten: overname bestaande decretale regels
- Districten: overname bestaande decretale regels
- Rand en Voeren: wel ambtelijke integratie, geen politieke integratie

En voor de rest ...

- Berheersovereenkomst
Verruiming
Artikel 196, § 2 DLB
"Tegelijk kan worden bepaald dat de bevoegde organen hun beslissings- en ondertekeningsbevoegdheid kunnen toevertrouwen aan de personeelsleden van het andere bestuur binnen de grenzen vastgesteld in dit decreet."

En voor de rest ...

- Akten en documenten kunnen op elke informatiedrager als duurzame bewaring en toegankelijkheid gegarandeerd worden.
- Elektronische handtekening

**Overgangsbepalingen:
van secretaris naar algemeen directeur**

- Verschillende scenario's
 - Als er een "combi" is, dan wordt die van rechtswege AD met behoud van dienstverband (statutair of contractueel of mandaat) – 10 dagen na bekendmaking in BS
 - Ambt van gemeentesecretaris is vacant: OCMW-secretaris is van rechtswege AD
 - Ambt van OCMW-secretaris is vacant: gemeentesecretaris is van rechtswege AD
 - Beide ambten zijn vacant: aanwerving of bevordering
 - Beide ambten zijn ingevuld: gemeenteraad roept op om zich kandidaat te stellen
 - 1 kandidaat: van rechtswege AD
 - 2 kandidaten: systematische vergelijking van titels en verdiensten
 - 0 kandidaten: aanwerving of bevordering

Overgangsbepalingen: van secretaris naar algemeen directeur

- Als op 1/8/2018 geen AD: secretaris met de meeste anciënniteit = waarnemend AD
 - Oefent alle bevoegdheden van AD uit
- Tussen 1/8/2018 en installatievergadering na verkiezingen kan geen AD aangesteld worden
- Als geen oproep tot kandidaten werd gedaan dan moet dit gebeuren op de eerste zitting na de installatievergadering
- Adjunct-gemeentesecretaris = van rechtswege AAD
- Alle opdrachten die "kleven" aan gemeentesecretaris en OCMW-secretaris gaan mee naar de nieuwe AD (o.a. politiesecretaris!)

Overgangsbepalingen: van secretaris naar algemeen directeur

- Salarisschaal AD = salarisschaal gemeentesecretaris verhoogd met maximaal 30% (lokale autonomie)
- Wie niet wordt aangesteld:
 - Ten persoonlijke titel
 - Behoud van aard van dienstverband
 - Behoud van geldelijke anciënniteit
 - Óf AAD bij de gemeente, óf passende functie (A-niveau) bij gemeente, OCMW, verzelfstandigde entiteit van de gemeente of vereniging van OCMW
 - Mobiliteit tot 31/12/2023
 - Disponibiliteit wordt in de memorie van toelichting uitgesloten

Inwerkingtreding

- Algemeen principe : 1 januari 2019
- Maar ook:
 - o 10^e dag na bekendmaking in BS
 - o 1/1/2018
 - o 15/9/2018
 - o 14/10/2018
 - o 01/01/2020
 - o 01/01/2021

Waar kan je het decreet lokaal bestuur vinden?

U kan het decreet lokaal bestuur nalezen op Extranet.

Aan de slag met het decreet lokaal bestuur: informatieronde VVSG

Het Agentschap Binnenlands Bestuur richt een informatieronde in waarop minister Homans de hoofdlijnen van het nieuwe decreet toelicht en ingaat op vragen die leven bij besturen.

Aan de slag met het decreet lokaal bestuur: informatieronde VVSG

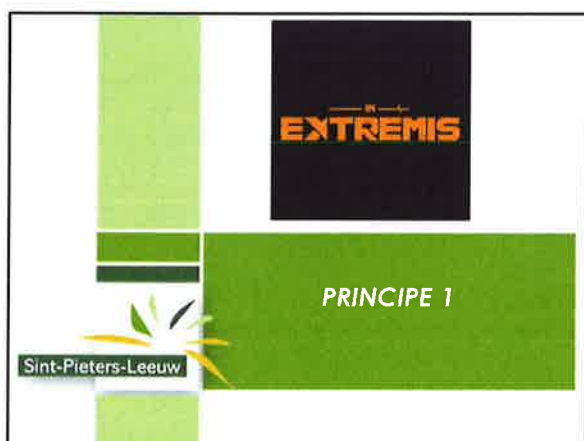
VVSG organiseert op zes plaatsen in Vlaanderen seminaries. Voor *politici* focust VVSG op consequenties voor de politieke organisatie van het lokaal bestuur en de gewijzigde kieswetgeving (telkens van 18.30 uur tot 20.30 uur)

Malle, 21 februari
Brussel 1 maart
Hasselt, 8 maart
Gent, 20 maart
Roeselare 21 maart
Leuven, 28 maart






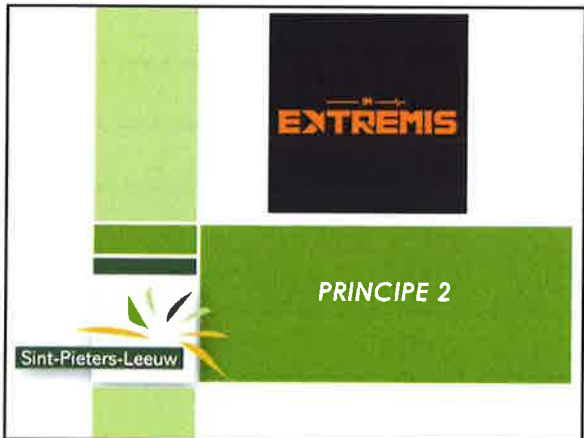





In het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen moeten lokale besturen de nodige voorzichtigheid in acht nemen, en in extremis geen beslissingen nemen die het beleid van de nieuwe raden of de toekomstige ontwikkelingen van de financiën nodeloos zouden verstoren.

Dit wordt in de omzendbrief omschreven als een algemene regel van behoorlijk bestuur.





In het gebruik van het gemeentelijk informatieblad en andere publicaties van het bestuur moet men de nodige kiesheid aan de dag leggen.



The slide features a black box at the top with the word "EXTREMIS" in orange. Below it is a green box with the word "BEDENKINGEN" in white. The Sint-Pieters-Leeuw logo is in the bottom left corner.

De omzendbrief is in algemene termen gesteld omdat niet iedere specifieke omstandigheid kan worden opgesomd en een strikte aflijning quasi onmogelijk is.

Daarbij moet ook worden opgemerkt dat volgens de rechtspraak de omstandigheid dat een beslissing door een uittredende gemeenteraad in extremis wordt getroffen, op zich geen bewijs van onregelmatigheid van die beslissing is.

The slide features a black box at the top with the word "EXTREMIS" in orange. Below it is a green box with the word "DUIDING" in white. The Sint-Pieters-Leeuw logo is in the bottom left corner.

In antwoord op een parlementaire vraag antwoordde toenmalig minister van binnenlands bestuur Johan Sauwens het volgende:

“Investerings met een belangrijke repercussie die eigenlijk als een nieuw initiatief kunnen worden beschouwd, kunnen niet. Dringende verbouwings- of instandhoudingswerken daarentegen wel. Uitreddende gemeenteraden mogen in die zin geen belangrijke investeringsbeslissingen meer nemen.”



In een parlementaire vraag van 9/5/2017 werd gevraagd naar de in 2012 ingediende klachten. In het antwoord wordt elke klacht kort toegelicht en wordt ook toegelicht waarom de toezichhoudende overheid al dan niet is opgetreden. Het betreft 19 klachten waarbij slechts 1 keer schorsend werd opgetreden door ABB.



De belangrijkste motieven om niet schorsend op te treden zijn:

- Het dossier werd al langer gestart.
- Het nieuwe bestuur heeft de mogelijkheid de desbetreffende beslissing in te trekken, aan te passen of een nieuwe beslissing te nemen.
- Het betreft een principiële beslissing die de toekomstige financiën niet noodzakelijk beïnvloed en het nieuwe bestuur kan de middelen al dan niet in het meerjarenplan voorzien.



- Het project was voorzien in het algemeen beleidsplan (het huidige meerjarenplan), en wordt aldus niet als een nieuwe investering gezien.
- De (meer)kost past binnen het lopende meerjarenplan.
- De beslissing heeft een beperkte budgettaire impact.
- Het betreft de uitvoering van een ruimere kaderbeslissing.
- Het nieuwe bestuur kan zich nog beraden en zo nodig bijsturen, alvorens zich definitief te binden aan een aannemer.



Einde presentatie
Vragen?