

gemeenteraad

Besluit

GOEDGEKEURD

Zitting van 28 maart 2019
AFDELING INTERNE ZAKEN -
Maatschappelijke veiligheid

10	2019_GR_00115	Samenwerkingsovereenkomst tussen Sint-Pieters-Leeuw en de stad Vilvoorde inzake de bemiddelingsprocedure bij gemeentelijke administratieve sancties - Beslissing
-----------	----------------------	---

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer Siebe Ruykens; de heer Luc Deconinck; de heer Bart Keymolen; de heer Jan Desmeth; de heer Gunther Coppens; mevrouw An Speeckaert; de heer Herwig Smeets; de heer Paul Defranc; mevrouw Marleen De Kegel; de heer Jean Cornand; mevrouw Annie Mathieu; mevrouw Kathleen D'Herde; de heer Wim Peeters; de heer Georgios Karamanis; mevrouw Lydie De Smet; de heer Eddy Longeval; de heer Michel Miedzinski; de heer Guy Jonville; mevrouw Nicole Billens; de heer Gust Crabbe; de heer Raimondo Palermo; de heer Godefroid Pirsoul; mevrouw Ann De Ridder; de heer Brahim Harfaoui; de heer Olivier Huygens; mevrouw Natacha Martel; mevrouw Veerle Seré; de heer Jeroen Tiebout; mevrouw Betty Willems; de heer Jeroen Steeman; mevrouw Patricia DEREYMAEKER

Afwezig:

mevrouw Aurore Vanden Meersche; de heer Walter Vastiau

Beschrijving

Aanleiding en motivering

Sint-Pieters-Leeuw heeft voorzien in een bemiddelingsprocedure in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties. Dit is verplicht wanneer de gemeenteraad in zijn reglement voorziet dat minderjarigen het voorwerp kunnen uitmaken van een administratieve geldboete.

Om GAS-bemiddelingen te begeleiden zijn er bepaalde voorwaarden waaraan de bemiddelaar moet voldoen. Mits een bijkomende opleiding kunnen de bemiddelingen gebeuren door het diensthoofd maatschappelijke veiligheid of iemand binnen de gemeente die de opleiding volgt. Het is echter mogelijk dat de bemiddelaar van Sint-Pieters-Leeuw niet beschikbaar is of te nauw is betrokken in een dossier. Voor dergelijke dossiers is een samenwerkingsovereenkomst met de stad Vilvoorde een meerwaarde. Zij stellen, gesubsidieerd door de federale overheid, een bemiddelaar ter beschikking voor het arrondissement Halle-Vilvoorde.

Juridische gronden

Nieuwe Gemeentewet.

Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 en alle latere wijzigingen.

Wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Koninklijk Besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Regelgeving: bevoegdheid

De gemeenteraad is bevoegd op basis van artikel 40-41 van het decreet lokaal bestuur

Financiële en beleidsinformatie

Financiële informatie

De stad Vilvoorde ontvangt jaarlijks een subsidie van de federale staat voor de ten laste neming van de werkingskosten en de bezoldiging van de bemiddelaar, alsook voor de kosten nodig voor de correcte uitoefening van zijn functie. Indien de federale toelage niet volstaat om de aanvaarde kosten te betalen, wordt er een procentuele bijdrage gevraagd van de diverse steden en gemeenten. Dit is in verhouding met het aantal behandelde dossiers per deelnemende gemeente. Er zijn geen kosten voor de gemeente indien er geen dossiers behandeld zijn.

Stemming op het besluit

De gemeenteraad keurt eenparig het volgende besluit goed.

Besluit

Artikel 1

De samenwerkingsovereenkomst tussen de stad Vilvoorde en de gemeente Sint-Pieters-Leeuw inzake de bemiddelingsprocedure in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties, voortvloeiend uit het veiligheidsbeleid en de aanpak van de federale regering m.b.t. de jeugdcriminaliteit, maakt integraal deel uit van dit besluit en wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Deze overeenkomst wordt ter kennis gebracht van de sanctionerend ambtenaar, de korpschef van de politiezone Zennevallei en de procureur des Konings.

Bijlagen

1. Overeenkomst_bemiddeling.docx

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens de gemeenteraad

Samenwerkingsovereenkomst tussen stad Vilvoorde en de gemeente Sint-Pieters-Leeuw inzake de bemiddelingsprocedure bij gemeentelijke administratieve sancties, in het kader van het veiligheidsbeleid en de aanpak van de federale regering m.b.t. de jeugdcriminaliteit

Tussen

Eerzijds de stad Vilvoorde, vertegenwoordigd door de heer Bonte, burgemeester, en mevrouw Boudry, algemeen directeur, handelend in uitvoering van de zitting van de gemeenteraad van,

en

anderzijds de gemeente Sint-Pieters-Leeuw, vertegenwoordigd door de heer Deconinck, burgemeester, en de heer Vastiau, algemeen directeur, handelend in uitvoering van de zitting van de gemeenteraad van

hierna genoemd de deelnemende steden en gemeenten.

wordt het volgende overeengekomen betreffende de samenwerking met de bemiddelaar:

I. Vooraf

De steden en gemeenten die deze samenwerkingsovereenkomst ondertekenen, hebben in administratieve sancties voorzien tegen inbreuken op hun reglementen en verordeningen, zoals bepaald door de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Bovendien hebben de deelnemende steden en gemeenten een bemiddelingsprocedure voorzien in het kader van de administratieve sancties. Dit is verplicht wanneer de gemeenteraad in zijn reglement voorziet dat minderjarigen het voorwerp kunnen uitmaken van een administratieve geldboete zoals bedoeld in artikel 4, § 1, 1° van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Op 28 april 2006 besliste de federale regering om de mogelijkheden tot oplegging van administratieve sancties uit te breiden voor een betere bestrijding van verschillende soorten overlast in het kader van het veiligheidsbeleid en de aanpak van de jeugdcriminaliteit. De regering stelde derhalve een voltijdse bemiddelaar ter beschikking van de steden en gemeenten van het gerechtelijk arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde (uitgezonderd de 19

Brusselse gemeenten), voor een vlottere implementering van de bemiddelingsprocedure in kader van de gemeentelijke administratieve sancties.

Het doel van deze samenwerkingsovereenkomst is de bepaling van de praktische modaliteiten van deze terbeschikkingstelling.

II. Algemene bepalingen m.b.t. de uitvoering van de overeenkomst

- **Artikel 1: Overeenkomst tussen stad Vilvoorde en de federale overheid**

In het kader van het veiligheidsbeleid en de aanpak van de jeugdcriminaliteit stelde de federale staat een voltijdse bemiddelaar voor het gerechtelijke arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde ter beschikking van de stad Vilvoorde, met als werkingsgebied de steden en gemeenten gelegen in de regio Halle-Vilvoorde. Deze bemiddelaar voldoet aan de voorwaarden zoals bepaald in het koninklijk besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de wet betreffende de Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS).

Een kopie van de meest recente overeenkomst tussen de federale Staat en de stad Vilvoorde in het kader van het veiligheidsbeleid en de aanpak van de federale regering m.b.t. de jeugdcriminaliteit, wordt als bijlage gevoegd aan deze overeenkomst ten behoeve van de deelnemende steden en gemeenten. Deze overeenkomst ging in op 1 oktober 2013.

- **Artikel 2: Aanwerving door stad Vilvoorde**

De stad Vilvoorde heeft tijdens de gemeenteraadszitting van 23 april 2007 beslist om een bemiddelaar-criminoloog aan te stellen die de bemiddelingsprocedure zoals voorzien in de wetgeving van de gemeentelijke administratieve sancties, zal begeleiden. De stad Vilvoorde heeft een arbeidsovereenkomst opgesteld ingaand op 1 oktober 2007, waarbij een bemiddelaar werd aangesteld. De arbeidsovereenkomst van de huidige bemiddelaar is ingegaan op 27 april 2010.

Opdat de bemiddelaar zijn/haar opdracht kan vervullen op het niveau van het gerechtelijke arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde, regio Halle-Vilvoorde, verbindt de stad Vilvoorde zich ertoe een samenwerking aan te gaan met de deelnemende steden en gemeenten.

De stad Vilvoorde zal de wettelijke werkgever van de bemiddelaar zijn. Deze zal een arbeidsovereenkomst opstellen tussen de bemiddelaar en de stad, waarin de specifieke opdracht van de bemiddelaar wordt beschreven m.b.t. deze overeenkomst, alsook de taken verbonden aan deze functie, zoals gedefinieerd in artikel 4.

De stad Vilvoorde zal bovendien instaan voor het administratieve en financiële beheer van de arbeidsovereenkomst opgemaakt met de bemiddelaar.

- **Artikel 3: Implementering van de bemiddelingsprocedure**

De stad Vilvoorde en de deelnemende steden en gemeenten van het gerechtelijke arrondissement verbinden zich ertoe om samen te werken voor het inzetten van de door de federale regering gefinancierde bemiddelaar voor de implementering en toepassing van de bemiddelingsprocedure, zoals voorzien in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties op het grondgebied van deze gemeenten en elk volgens hun eigen noden.

De prioriteit gaat daarbij uit naar de organisatie van de bemiddelingsprocedure ten aanzien van minderjarigen vanaf 14 jaar.

III. Uitvoeringsmodaliteiten

- **Artikel 4: Takenpakket**

In overeenstemming met het koninklijk besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de wet betreffende de Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS), leggen de steden Vilvoorde en de deelnemende stad/gemeente het takenpakket van de bemiddelaar als volgt vast:

Voorbeelden van taken:

- Implementering van de bemiddelingsprocedure in de steden en gemeenten;
- Instaan voor alle correspondentie aangaande de bemiddeling in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties;
- De partijen horen en een regeling trachten te treffen tussen dader en slachtoffer;
- Evaluatieverslagen opmaken m.b.t. de regelingen die in het kader van de bemiddeling werden overeengekomen;
- Indien het aanbod wordt geweigerd of de bemiddeling faalt, de sanctionerend ambtenaar eventueel adviseren over de wenselijkheid van een gemeenschapsdienst;
- De bemiddelingsresultaten overmaken aan de sanctionerende ambtenaar van de betrokken gemeente en het bevoegde parket;
- Eventueel de gemeenschapsdienst voor minderjarigen kiezen en de modaliteiten bepalen, in geval van weigering of falen van de bemiddeling;
- Deelnemen aan (organiseren van) vergaderingen voor overleg tussen de verschillende actoren op gemeentelijk niveau die betrokkene zijn bij de gemeentelijke administratieve sancties;
- Deelnemen aan de meetings voor de uitwisseling van ervaringen, georganiseerd door de federale staat;

....

De bemiddelaar oefent zijn/haar functie uit in volle onafhankelijkheid, volgens de methodiek en principes zoals bepaald in het koninklijk besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de wet betreffende de Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS)

De bemiddelingsprocedure heeft tot doel om een communicatieproces tussen de overtreder en het slachtoffer op gang te brengen en zodoende de overtreder de kans te bieden de aangebrachte schade te vergoeden of te herstellen. Wanneer de bemiddeling geslaagd is, overeenkomstig artikel 5 van het koninklijk besluit van 28 januari 2014 houdende de minimumvoorwaarden en modaliteiten voor de bemiddeling in het kader van de wet betreffende de Gemeentelijke Administratieve Sancties (GAS), kan de sanctionerend ambtenaar geen administratieve geldboete meer opleggen.

- **Artikel 5: Verbintenissen van de stad Vilvoorde**

De stad Vilvoorde en de deelnemende gemeenten beslissen om de standplaats van de bemiddelaar te situeren in de stad Vilvoorde.

Deze stelt een aangepast bureel ter beschikking van de bemiddelaar en voorziet in de nodige bureelbenodigdheden, opdat de bemiddelingsgesprekken er in optimale omstandigheden kunnen verlopen.

De stad Vilvoorde zal daarnaast de administratieve ondersteuning verlenen nodig voor de uitoefening van de functie van bemiddelaar.

De stad Vilvoorde biedt de bemiddelaar de mogelijkheid om deel te nemen aan meetings en vergaderingen, georganiseerd door de Dienst Grootstedenbeleid van de POD Maatschappelijke Integratie, voor de uitwisseling van ervaringen.

De stad Vilvoorde houdt toezicht op de praktische modaliteiten. Alle briefwisseling in verband met deze overeenkomst wordt aan haar gericht. Tevens neemt zij het administratief en boekhoudkundig beheer waar.

- **Artikel 6: Verbintenissen van de deelnemende gemeente**

Bij aanvang van deze overeenkomst zullen de deelnemende steden/gemeenten aan de bemiddelaar hun reglementen en administratieve politieverordeningen overmaken, allemaal of deels vergezeld van de bijbehorende administratieve sancties. Dit geldt tevens voor alle latere wijzigingen aan deze reglementen.

De steden/gemeenten verbinden zich ertoe hun sanctionerend ambtenaar, de korpschef van hun politiezone, alsook de agenten die door de gemeenteraad werden aangesteld voor vaststelling of aangifte van overtreding op de gemeentereglementen, op de hoogte te brengen van deze overeenkomst en van de contactgegevens van de persoon die wordt aangesteld in de functie van bemiddelaar.

Zij zullen tevens hun Procureur des Konings inlichten.

Wanneer in het kader van de bemiddeling bepaalde bemiddelingsgesprekken in de deelnemende gemeenten worden georganiseerd, voorziet deze gemeente vervolgens in de beschikking van een aangepast lokaal binnen de gemeentediensten. De datum en het uur van het gesprek zal minimaal 1 week op voorhand door de bemiddelaar worden doorgegeven aan de bevoegde dienst van de deelnemende gemeente opdat zij vervolgens kan voorzien in de administratieve ondersteuning voor de behandeling van bemiddelingsdossiers (onder meer accommodatie, bureelmateriaal, telefoon, papier).

- **Artikel 7: De werking**

Wat de vervulling van zijn/haar opdrachten betreft, zal de bemiddelaar autonomie genieten bij de dagelijkse uitoefening van zijn functie. Om de uniformiteit in de bemiddelingsprocedure over de verschillende gemeenten en steden heen te waarborgen, zal een bemiddelingsreglement worden opgemaakt. Een exemplaar van dit bemiddelingsreglement zal aan de deelnemende gemeenten worden bezorgd.

De bemiddelaar zal de bemiddelingsresultaten zo snel mogelijk aan de sanctionerend ambtenaar van de betrokken gemeente of stad meedelen, rekening houdend met de termijnen waarin de sanctionerend ambtenaar een beslissing moet nemen overeenkomstig artikel 26 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

De deelnemende steden en gemeenten nemen nota van de methodologische ondersteuning die de federale regering voorziet voor de implementering van de bemiddelingsprocedure en die op verzoek door de Dienst Grootstedenbeleid van de POD Maatschappelijke Integratie wordt geboden. Ze laten de bemiddelaar vrij om er al dan niet gebruik van te maken, volgens zijn/haar behoeften.

IV. Financiële bepalingen

Afdeling 1: Financiering ten laste van de federale staat

- **Artikel 8: Forfaitaire toelage**

De stad Vilvoorde ontvangt voor het werkingsjaar 2017-2018 een maximale subsidie van de federale staat van 53.600 euro voor de ten laste neming van de werkingskosten en de bezoldiging van de bemiddelaar, alsook voor de kosten nodig voor de correcte uitoefening van zijn functie.

De stad Vilvoorde wordt belast met het administratieve en financiële beheer van deze toelage voor rekening van de deelnemende gemeenten.

- **Artikel 9: Financiële richtlijnen**

De stad Vilvoorde zal voor het lopende werkjaar de diverse kosten voor de aanstelling van een bemiddelaar in het kader van de gemeentelijke administratieve sancties bijhouden, rekening houdend met de financiële richtlijnen door het federaal grootstedenbeleid overgemaakt aan de stad Vilvoorde.

De stad Vilvoorde is verantwoordelijk voor de toepassing van deze financiële richtlijnen.

Deze richtlijnen worden als bijlage gevoegd aan deze overeenkomst.

De deelnemende steden en gemeenten bevestigen dat ze kennis heeft genomen van het feit dat, in het kader van de federale toelage,

Enkel rekening zal worden gehouden met:

- de personeelskosten (bemiddelaar), de werkings- en investeringskosten die effectief verband houden met de uitvoering van deze overeenkomst;
- de uitgaven waarvoor facturen of onkostennota's kunnen worden voorgelegd. (stavingsstukken)

Worden dus niet in aanmerking genomen:

- de afschrijvingskosten voor het gebruik van bestaande infrastructuur (gebouwen, materieel, inrichtingen, meubilair, ...);
- interne facturatie: bijvoorbeeld de facturatie van huurgeld voor de terbeschikkingstelling van gebouwen en infrastructuur die eigendom zijn van een plaatselijke overheid of vereniging, ...;
- de kosten verbonden aan de structurele werking van de stad of een andere partner betrokken bij de implementering van deze overeenkomst;
- kosten waarvoor reeds een andere bron van financiering werd gevonden.

Indien de werkings- en investeringskosten, die verband houden met de activiteiten die de bemiddelaar, binnen de grenzen vallen van de federale toelage zullen de deelnemende gemeenten geen eigen financiële bijdrage moeten leveren.

Indien blijkt dat de in rekening gebrachte kosten de toelage overschrijdt, verbinden de stad Vilvoorde en de deelnemende steden en gemeenten er zich toe te handelen conform afdeling 2 van deze overeenkomst.

Afdeling 2: Financiering ten laste van de stad Vilvoorde en de deelnemende steden en gemeenten indien de federale toelage niet volstaat om de aanvaarde kosten te dragen.

• **Artikel 10**

De toelage zal in eerste instantie dienen om de lonen en voordelen –zoals aanvaard in de overeenkomst tussen de stad Vilvoorde en de federale overheid en zoals deze worden uitbetaald door de stad Vilvoorde– te betalen.

Indien de federale toelage niet volstaat om de aanvaarde kosten te betalen, verbinden de stad Vilvoorde en de diverse steden en gemeenten er zich toe een procentuele bijdrage te leveren ter betaling van de meerkost, in verhouding met het aantal behandelde dossiers per deelnemende gemeente.

Afdeling 3: Nieuwe deelnemende steden en gemeenten

• **Artikel 11**

Indien zou blijken dat andere steden en gemeenten binnen het gerechtelijk arrondissement Halle-Vilvoorde na ondertekening van deze overeenkomst toch nog zouden wensen deel te nemen, zal een addendum worden opgesteld waarbij de financiële tussenkomst procentueel zal worden aangepast.

• **Artikel 12**

De stad Vilvoorde en de deelnemende gemeenten verbinden zich ertoe om, elk voor zich, het jaarverslag op te maken dat wordt gevraagd in het kader van de federale toelage. Voor de opstelling van dit verslag zullen ze gebruik maken van het modeldocument dat eerder door de federale dienst Grootstedenbeleid werd toegezonden. In het verslag van de deelnemende gemeenten dient het aantal gemeentelijke administratieve sancties te worden vermeld, dit zowel voor minderjarigen als voor meerderjarigen.

De stad Vilvoorde zal dan instaan voor de bundeling van de verschillende delen van de verschillende steden en gemeenten tot één verslag, dat vervolgens binnen de vooropgestelde termijn wordt verstuurd naar de federale dienst Grootstedenbeleid.

- **Artikel 13: Communicatie**

De partijen verbinden zich ertoe toe alle relevante informatie uit te wisselen die betrekking heeft op de goede uitvoering van de overeenkomst.

Bovendien verbinden de steden en gemeenten zich er toe om in hun communicatie de oorsprong van de aangewende fondsen en deze overeenkomst bij het publiek bekend te maken, met name via de vermelding « met de steun van het federale Grootstedenbeleid », alsook het aanbrengen van het logo van de federale staat en van Grootstedenbeleid.

- **Artikel 14: Duur van de samenwerkingsovereenkomst**

Deze samenwerkingsovereenkomst gaat in op het ogenblik dat de deelnemende steden en gemeenten zich akkoord hebben verklaard om deel te nemen aan het project en is geldig voor de duur van het project.

De deelnemende partners kunnen uit de samenwerkingsovereenkomst stappen mits een opzeggingstermijn van drie maanden.

De stad Vilvoorde kan een einde stellen aan de huidige overeenkomst bij stopzetting van de subsidie verstrekt door de hogere overheid.

Opgemaakt in 2 exemplaren te Vilvoorde, op/2019

Voor de stad Vilvoorde,

Voor de gemeente XXX,

De burgemeester,

De burgemeester,

De algemeen directeur,

De algemeen directeur,

Bijlagen:

- Overeenkomst tussen de stad Vilvoorde en de federale overheid
- Financiële richtlijnen Federaal Grootstedenbeleid

algemeen directeur wnd.
Patricia Dereymaeker

voorzitter
Siebe Ruykens